

Uittreksel uit de notulen van de Gemeenteraad

Zitting van 26 juni 2019.

Aanwezig:	Chris Delneste, Voorzitter van de Raad Francis Benoit, Burgemeester Ann Messelier, Johan Bossuyt, Francis Watteeuw, Jan Deprez, Schepenen Bram Deloof, Voorzitter van het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst Rik Bouckaert, Fanny Decock, Annelies Vandenbussche, Geert Veldeman, Jean-Paul Algoet, Hilde Vanhauwaert, Bert Deroo, Jeroen Dujardin, Marc Plets, Willem Vanwynsberghe, Robbe Bleuzé, Carla Meyhui, Isabelle Vereecke, Els Verhagen, Bernard Marchau, raadsleden Veronique Vanhoutte, Adjunct-Algemeen Directeur
Verontschuldigd:	Ann Dendauw Van Ooteghem, raadslid Els Persyn, Algemeen Directeur

Voorwerp **Politiezone VLAS — gebruik van vaste en tijdelijk vaste
camera's en van vaste en mobiele ANPR-camera's door de
politiezone VLAS — principiële toestemming**

In openbare vergadering

Bevoegdheid en juridische grond

Het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, in het bijzonder artikel 2, §2 en artikel 40.

Artikel 286, artikel 287 en artikel 288 van het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017.

Artikel 25/4, §1, 1^o van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992 (BS 22 december 1992).

De wet van 21 maart 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door politiediensten te regelen, en tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, en van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Feiten, context en argumentatie

De korpschef wnd. van de lokale politiezone VLAS vraagt toestemming voor het gebruik van vaste camera's, tijdelijk vaste camera's en vaste en mobiele ANPR-camera's op niet-besloten plaatsen en dit voor opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Het betreft het zichtbaar gebruik van de supra vermelde camera's gezien het cameratoezicht door middel van pictogrammen kenbaar gemaakt wordt. Het betreft het gebruik van ANPR-camera's op en in voertuigen die dusdanig kunnen geïdentificeerd worden.

De wet op het politieambt van 5 augustus 1992 en haar uitvoeringsbesluiten reguleren de plaatsing en het gebruik van camera's door de politiediensten.

Artikel 25/4, §1, 1^o van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992 voorziet dat de gemeenteraad voorafgaandelijk haar principiële toestemming moet verlenen om aan de politiediensten toe te laten (mobiele) camera's te plaatsen en te gebruiken in niet-besloten plaatsen, desgevallend beperkt tot de duur van een interventie voor de plaatsen waarvan de politiediensten niet de beheerder zijn.

Artikel 88 van de wet van 21 maart 2018 bepaalt dat de camera's die door de politiediensten geïnstalleerd en/of gebruikt werden voor de inwerkingtreding van deze wet, in het kader van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, en die onder toepassingsgebied vallen van het hoofdstuk 2 van deze wet, zullen moeten beantwoorden aan de bepalingen van deze wet binnen de twaalf maanden na de inwerkingtreding ervan.

De politiezone wil deze camera's en de opnames ervan gebruiken in uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, zoals bepaald in de WPA en mits de beperkingen die de WPA oplegt.

Voor opdrachten van gerechtelijke politie, gedefinieerd in art. 15 WPA, geldt geen beperking voor het gebruik van de data, gegenereerd door deze camera's.

Voor opdrachten van bestuurlijke politie, gedefinieerd in art. 14 WPA, geldt volgende beperking voor het gebruik van de data, gegenereerd door deze camera's:

"Art. 25/3, §2. Het zichtbare gebruik van camera's voor het inwinnen van informatie van bestuurlijke politie bedoeld in artikel 44/5, §1, is uitsluitend toegelaten in de gevallen bedoeld in artikel 44/5, §1, eerste lid, 2^o tot 6^o. Wat artikel 44/5, §1, eerste lid, 5^o, betreft, kan dat gebruik bovendien alleen worden toegelaten ten aanzien van de categorieën van personen bedoeld in artikelen 18, 19 en 20".

De verwerking van de beelden van de camera's omvat, naast bovenstaande generieke opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, concreet volgende lokale doelstellingen:

- Registratie van de vaststellingen van een eerstelijnsploeg naar aanleiding van een oproep of ambtshalve tussenkomst
- Handhaving en herstel van de openbare orde in het kader van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte.

Het exploiteren van het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door middel van bovenvermelde camera's is enkel mogelijk via een interface. De politieambtenaren zullen de beschikbare informatie enkel aanwenden voor het realiseren van de doelen, hierboven vermeld en conform de opgestelde policy.

De raadpleging van de beelden en bijhorende persoonsgegevens zal gebeuren op volgende wijze:

Het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven, wat de vaste en tijdelijk vaste camera's betreft wordt op een (beveiligde) server opgeslagen.

Het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven van de vaste en mobiele ANPR-camera's wordt momenteel op een (beveiligde) server opgeslagen bij een externe firma, die als verwerker optreedt voor de verantwoordelijke voor de verwerking. Een kopie van deze data wordt opgeslagen op de (beveiligde) server van het politiecommissariaat.

Het is de bedoeling om op vrij korte termijn over te schakelen naar het centraal beheersysteem (CBS) wat de ANPR-camera's betreft.

Het gebruik van het beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door deze camera's zal geen inmenging in de persoonlijke levenssfeer van het personeelslid tot gevolg hebben.

De toegang tot het beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door deze camera's:

- dient operationeel gemotiveerd te zijn en een bestuurlijke of gerechtelijke **finaliteit** te hebben. Ttz, afhankelijk te zijn van de **politieopdracht** die de toegang ertoe vereist.
- is **nominatief** bepaald. Ttz, de toegang tot het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door middel van deze camera's, wordt beperkt tot de hiertoe gerechtigde personeelsleden.
- wordt maximaal beveiligd met de bestaande technologieën.

Wanneer het gaat om de toegang ervan voor een finaliteit inzake **bestuurlijke politie**, moet dit gebeuren binnen een maand te tellen vanaf de registratie.

Wanneer het gaat om de consultatie ervan voor een finaliteit inzake **gerechtelijke politie**, komt de toegangstermijn overeen met de bewaringstermijn, namelijk maximum twaalf maanden.

Wanneer andere personen dan leden van de politiediensten, binnen de contouren van de wettelijke bepalingen, in real time toegang bekomen tot het beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door deze camera's, dan zal het in real time bekijken van de beelden steeds onder toezicht van een Politie inspecteur gebeuren.

Impact en risicoanalyse op operationeel niveau

1. (Mobiele) camera's

Moderne technologie zoals (mobiele) camera's zijn een hulpmiddel voor de politiediensten om enerzijds niet limitatief criminaliteitsvormen, openbare overlast en verstoring van de openbare orde te voorkomen en anderzijds de opsporing en afhandeling te optimaliseren.

Indien we geen (mobiele) camera's zouden gebruiken, dan zou dit kunnen leiden tot op termijn meer incidenten. Tegelijk zouden onze inwoners een beperkter veiligheidsgevoel kunnen ervaren.

2. Subsidiariteit van het gebruik van camera's

Camera's kunnen enkel een meerwaarde bieden indien ze deel uitmaken van een breder pakket van maatregelen. Het totaal aan maatregelen zit vervat in het zonaal veiligheidsplan.

Het gebruik van (mobiele) camera's is een bijkomend hulpmiddel waardoor de politie efficiënter kan worden ingezet.

3. Proportionaliteit van het gebruik van camera's

De plaatsing en het gebruik van (mobiele) camera's kan fundamenteel bijdragen tot het verhogen van de veiligheid en de leefbaarheid in de gemeente. Garanties zullen moeten worden ingebouwd om de privacy van de omwonenden te garanderen.

Er moet steeds een evenwicht zijn tussen het cameratoezicht en het respect voor de persoonlijke levenssfeer. Er moet dus duidelijk gecommuniceerd worden over de aanwezigheid van camera's.

Hiervoor is het wenselijk, bovenop de wettelijk voorziene communicatie, gebruik te maken van de verschillende informatiekanalen waarover de politiezone en de gemeenten beschikken.

Het voorstel inzake gebruik van mobiele camera's voldoet aan de privacy-beginselen.

Impact en risicoanalyse op niveau van de bescherming voor de persoonlijke levenssfeer – gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB)

1. Bescherming persoonlijke levenssfeer

Gelet op het doel dat met het gebruik van de veiligheids- en overzichtscamera's wordt beoogd zijn de camera's zodanig opgesteld dat ze alleen het publiek gebied bestrijken en niet het private gebied. Desondanks zal het niet altijd mogelijk zijn te voorkomen dat de camera's privaat of ongewenst gebied bestrijken (gelet op de performantie van de camera's - inzoomen). De camerawet, de wet op het politieambt, alsook de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, zijn in alle gevallen van toepassing.

Genomen maatregelen ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer :

- De camera's geplaatst op niet-besloten plaatsen (openbaar domein) in de politiezone zijn geregistreerd conform de vigerende wetgeving.
- Privacygevoelige zones (vb. rechtstreeks inkijken in appartementen, woningen, horeca instellingen, ...) worden gemaskeerd door een 'no go area'. Het te vrijwaren beeld wordt bijgevolg voorzien van mozaïek tegels die voorzien in het maskeren van het private gedeelte in het beeld.
- Enkel bevoegde personen hebben, binnen strikte richtlijnen, toegang tot de apparatuur en de bediening ervan.
- Het beschikbare beeldmateriaal wordt slechts voor een beperkte duur – conform de vigerende wetgeving - opgeslagen en mag alleen gebruikt worden voor het doel waarvoor ze bestemd zijn. Het beschikbare beeldmateriaal wordt bijgevolg volgens de principes van finaliteit, proportionaliteit en transparantie aangewend. Indien de beelden geen bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of tot het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of en slachtoffer, worden deze niet langer dan 12 maand bewaard, conform artikel 25/6 WPA.
- De dispatchers hebben vooraf een specifieke opleiding genoten.
- Zowel intern (door de korpsleiding) als extern (door de toezichtshoudende autoriteit) wordt toezicht gehouden op de correcte naleving van huidige richtlijn en van de waarborgen vervat in de vigerende wetgeving.

2. Gegevensbeschermingseffectbeoordeling

De verplichting om in bepaalde gevallen van verwerking van persoonsgegevens een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) te maken, vloeit voort uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Een GEB evalueert de risico's inzake de rechten en vrijheden van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

2.1 De verwerkingsverantwoordelijke en de verwerkingsdoeleinden

De camera's maken in uitvoering van gerechtelijke en bestuurlijke opdrachten onder meer beelden van personen die op de openbare weg in beeld komen. Deze data worden bewaard en verwerkt.

2.2 De beoordeling van de noodzaak en de evenredigheid

Om de operationele doelstellingen van deze aanvraag te realiseren is het wenselijk de (mobiele) camera's en technologie te implementeren.

Hierdoor is het noodzakelijk te werken met een gegevensbank, zoals voorzien door de Wet Politieambt, om de persoonsgegevens te registreren en verwerken.

De wetgever oordeelde dat deze werkwijze noodzakelijk en evenredig is in verhouding tot het nagestreefde doel, eveneens afgebakend binnen de Wet Politieambt.

3. Maatregelen voor risicobeheersing

3.1 Onrechtmatige toegang tot de gegevensbank

Het raadplegen en gebruiken van de data en de beelden van de camera's is enkel mogelijk via een interface die is aangesloten op het beheerssysteem. De data behorende tot het beheerssysteem worden opgeslagen in een beveiligde omgeving.

De interface en het beheerssysteem zijn verbonden door beveiligde lijnen. De gebruiker dient in te loggen met een identificatie waarna een beveiligde toegang mogelijk wordt.

De computers die deze toegang mogelijk maken staan in het politiecommissariaat.

3.2 Onrechtmatig gebruik van data door politieambtenaren

Wanneer het personeel van de politiezone VLAS de data raadplegen, dan wordt deze raadpleging gelogd door het systeem. Voor elke raadpleging is een reden nodig die voldoet aan de wettelijke criteria, opgenomen in de Wet Politieambt.

Het personeel van de politiezone VLAS zal zich bij hun opvraging beperken tot de regelgeving vervat in de WPA.

Deze medewerkers van de politiezone VLAS zullen de beelden en data enkel gebruiken voor het realiseren van de doelen, hiervoor vermeld.

De bewaartermijn van gegevens in de gegevensbank is maximaal één jaar, zoals is bepaald door de Wet Politieambt.

Met uitzondering van de verwerkingen die gebeuren via de toegang binnen de gebouwen van de politiezone tot het beheerssysteem, houdt de politiezone een digitaal register bij, zoals bepaald in art. 25/8 Wet Politieambt.

De verwerkingen die door de daartoe toegelaten medewerkers van de politiezone gebeuren binnen de gebouwen van de politiezone zullen worden opgenomen in het verwerkingsregister.

De politiezone VLAS beschikt over een functionaris voor de gegevensbescherming (DPO) die instaat voor de informatieveiligheid en de naleving van de verwerking van persoonsgegevens.

De politiezone neemt volgende maatregelen om het gebruik van de camera's aan het nodige toezicht te onderwerpen:

- Kennisgeving van de principiële toestemming door de gemeenteraad aan de procureur des Konings;
- Kennisgeving aan de toezichthoudende overheden, de functionaris voor de gegevensbescherming en de veiligheidsconsulent die instaat voor de informatieveiligheid en de bescherming voor de persoonlijke levenssfeer;

Verwijzingen

E-mail van Politiezone VLAS van 10 mei 2019 betreffende aanvraag van de korpschef voor de toestemming van gebruik vaste, tijdelijk vaste en mobiele camera's door de politie.

Publieke stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad geeft een principiële toestemming voor het gebruik van vaste en tijdelijk vaste camera's en van vaste en mobiele ANPR-camera's op het grondgebied van de gemeente Kuurne onder de voorwaarden hiervoor vermeld.

Artikel 2

Deze toestemming wordt ter kennis gebracht aan de korpschef wnd., die instaat voor het gebruik van de camera's op zichtbare wijze door de politiediensten conform de overeenkomstige wettelijke bepalingen.

Deze toestemming wordt ter kennis gebracht aan de procureur des Konings.

Artikel 3

Deze toestemming wordt openbaar gemaakt voor wat betreft de opdrachten van bestuurlijke politie.

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de gemeentelijke website.

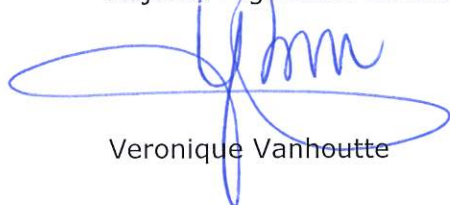
Aldus beslist in bovenvermelde zitting.

De Adjunct-Algemeen Directeur,
(get.) Veronique Vanhoutte

De Voorzitter van de Raad,
(get.) Chris Delneste

Voor eensluidend afschrift

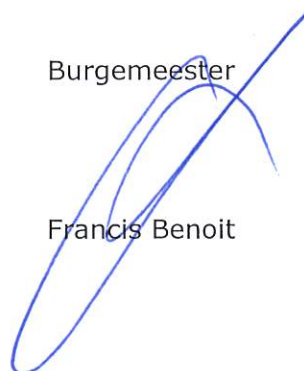
Adjunct-Algemeen Directeur



Veronique Vanhoutte



Burgemeester



Francis Benoit