

Uittreksel uit de notulen van de Gemeenteraad

Dit document is digitaal ondertekend door

Algemeen Directeur
Els Persyn

Voorzitter van de Raad
Chris Delneste

Voor eensluidend afschrift



Zitting van 10 december 2020.

Aanwezig: Chris Delneste, Voorzitter van de Raad
Francis Benoit, Burgemeester
Ann Messelier, Johan Bossuyt, Annelies Vandenbussche, Jan Deprez, Schepenen
Bram Deloof, Voorzitter van het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst
Rik Bouckaert, Francis Watteeuw, Geert Veldeman, Jean-Paul Algoet, Hilde Vanhauwaert, Bert Deroo, Ann Dendauw Van Ooteghem, Jeroen Dujardin, Marc Plets, Willem Vanwynsberghe, Robbe Bleuzé, Carla Meyhui, Isabelle Vereecke, Els Verhagen, Bernard Marchau, raadsleden
Els Persyn, Algemeen Directeur

Verontschuldigd: Fanny Decock, raadslid

Voorwerp Gemeentelijk reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele of sportieve evenementen - goedkeuren aanpassingen

In openbare vergadering

Bevoegdheid en juridische grond

Artikel 162 van de grondwet.

Artikel 56 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Gemeentelijk reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele of sportieve evenementen, vastgesteld door de gemeenteraad in haar zitting van 17 november 2016.

Feiten, context en argumentatie

Sinds begin 2017 worden evenementen, projecten, straat- en buurtfeesten, kleine en middelgrote activiteiten gesubsidieerd via 4 (nieuwe) reglementen. Het College vroeg aan de beoordelingscommissie om een evaluatie van deze reglementen te maken. De belangrijkste conclusies waren:

1. Procedureel over alle reglementen heen:

- De beoordeling van de aanvragen door de verschillende adviesraden is een sterke vertragende factor en niet langer opportuun, ook niet voor de adviesraden zelf.
- Het tijdschema in de verschillende reglementen is niet op elkaar afgestemd of op het soort activiteit waarvoor de subsidie bedoeld is.
- Wat er met een aanvraag moet gebeuren als ook andere gemeentebesturen de activiteit subsidiëren, is te vaag beschreven en zelfs niet in elk reglement hetzelfde.
- Eten en drank als bedanking voor vrijwilligers komen in aanmerking als programmatorische kosten. Voor de duidelijkheid naar organisatoren toe wordt dit best expliciet toegevoegd aan de reglementen.
- De artikels m.b.t. doelstelling en budgettekorten moeten aangepast worden aan de nieuwe budgettaire spelregels voor gemeentebesturen (meerjarenplan).
- De subsidiecriteria worden uitgedrukt als "scores op een bepaald aantal punten" alsof het om percentages gaat, terwijl bedoeld wordt dat men maximaal dat aantal punten kan verdienen.

2. Inhoudelijk over alle reglementen heen:

- In een aantal reglementen ontbreekt een begripsbepaling voor het begrip "goed doel". Activiteiten voor het goede doel zijn uitgesloten van subsidiëring, maar dan moet ondubbelzinnig vastgesteld zijn wat men daaronder bedoelt.
- Sporttornooien zijn net als fuiven bedoeld om de jaarwerking van clubs te financieren. Ze zijn m.a.w. expliciet winstgevend bedoeld. In een aantal reglementen (o.a. projecten) zijn fuiven al expliciet uitgesloten van subsidiëring, in andere eerder impliciet (o.a. evenementen). Het is aanbevolen om sporttornooien ook expliciet uit te sluiten. Het is daarnaast aanbevolen die uitsluiting te expliciteren in elk subsidiereglement. Dit moet het gevoel wegnemen dat "winstgevende activiteiten gesubsidieerd worden".
- In het subsidiereglement voor evenementen, projecten en voor buurtfeesten staat beschreven dat het subsidiebedrag maximaal 80% van de kosten bedraagt. Dat is echter veel te hoog. Vooral bij lage kosten activiteiten lijkt de gemeente zo wel de activiteit te dragen, wat niet de bedoeling is. Dat percentage wordt best teruggebracht naar 50% (zoals in het subsidiereglement voor kleine en middelgrote activiteiten).
- De promotionele return voor het gemeentebestuur is te vaag beschreven, waardoor tijdens de verschillende activiteiten en evenementen onvoldoende duidelijk is dat het gemeentebestuur een grote 'sponsor' is.

3. Inhoudelijk specifiek voor het subsidiereglement voor evenementen:

- De 80% voorafbetaling (zie art. 12) zorgt er soms voor dat organisatoren een gedeelte van hun voorschot moeten terugbetalen. Dat is het geval als blijkt dat hun afrekening te veel afwijkt van hun begroting. Dit is rompslomp en daarom wordt het voorschot beter naar 70% en het saldo naar 30% gebracht.
- Door het berekenen van gemiddeldes ontstaan soms scores met 2 cijfers na de komma. De subsidiecategorieën volgen elkaar echter niet volledig logisch (tot 1 cijfer na de komma) op. Daardoor dreigen sommige aanvragen tussen schip en wal te belanden.
- De laagste 3 subsidie categorieën worden nooit toegekend omdat een aanvraag door de band meestal al 20 punten haalt. Ze worden daarom best geschrapt.
- Er kan geen hogere subsidie dan € 6.500,00 toegekend worden. Nochthans doen sommige organisatoren hun uiterste best om hun evenement te doen groeien. In sommige gevallen zetten ze zelfs speciaal in op gemeentelijke beleidskeuzes om hun evenement meer in de kijker te zetten. Beide inspanningen worden nu niet beloond. Een extra subsidie categorie moet dit mogelijk maken.

- Veel organisaties vragen een subsidiebedrag aan voor 2 edities op rij (zie ook art. 8 § 4) wat een administratieve ontlasting voor de organisaties betekent. Het is echter niet duidelijk dat er sowieso wel nog een afrekening moet ingediend worden (zie ook het decreet op controle van toelagen).
- Bij dit reglement blijft er ondanks de grote transparantie en objectiviteit een gevoel van scheeftrekking bestaan. De indruk ontstaat dat sommige (vooral kleinere) evenementen "overgesubsidieerd" worden of dat, zoals eerder al aangegeven, "winsten gesubsidieerd worden". In een zoektocht naar de mogelijke oorzaken stelden we het volgende vast:
 - Lage kosten activiteiten (minder dan € 2.500,00 organisatorische kosten) horen eigenlijk niet thuis in dit reglement, maar eerder in het reglement voor kleine en middelgrote activiteiten.
 - Het expliciet winstgevende doel van sporttornooien, die ondanks die winst toch gesubsidieerd worden (zie ook hoger onder punt 2).
 - Vooral openluchtevenementen zijn sterk weersafhankelijk. Winstgevende edities vormen dan de buffer voor de mindere jaren. Dat wordt ook gewaardeerd in het reglement. Tegelijk mogen, om niet te zeggen moeten, winsten ook geherinvesteerd worden in de kwaliteit of grootteorde van een evenement. Winsten moeten 'nuttig' geïnvesteerd worden. Er wordt daarvoor best een regel en controlemechanisme uitgewerkt.

Het College van Burgemeester en Schepenen wenst op basis van deze evaluatie de 4 subsidiereglementen in kwestie aan te passen.

De jeugdraad, sportraad en cultuurraad adviseren in een integraal advies van 30 oktober 2020 unaniem positief. Ze maakten enkel voorbehoud bij de vraag naar een door het gemeentebestuur te besteden tegenwaarde (percentage van het subsidiebedrag) bij gratis evenementen. Dat lijkt hen moeilijk haalbaar. Het College heeft begrip voor dit standpunt en heeft op 10 november 2020 beslist dat onderdeel van de promotionele return zodanig bij te sturen dat gratis evenementen zelf een creatief tegenvoorstel kunnen doen voor bijkomende promotionele return.

Verwijzingen

Gemotiveerd antwoord van het College van Burgemeester en Schepenen van 13 november 2020 bij het integraal advies van de sportraad, jeugdraad en cultuurraad.

Adviezen en visum

Integraal advies van de sportraad, jeugdraad en cultuurraad van 30 oktober 2020.

Publieke stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de volgende aanpassingen aan het gemeentelijk reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele of sportieve evenementen goed:

In artikel 1 wordt het begrip "Adviesraad" geschrapt.

In artikel 1 wordt in het begrip "Schriftelijk" de modus "per fax" geschrapt.

Artikel 2 wordt als volgt aangepast:

"Binnen de perken van de daartoe door de gemeenteraad goedgekeurde kredieten op het gemeentelijk exploitatiebudget **in het meerjarenplan** en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement gaat het gemeentebestuur over tot de vaststelling en de toekenning van subsidies voor (sociaal-) culturele of sportieve evenementen. [...]"

Artikel 6 wordt als volgt aangepast:

"Aanvragen worden als niet-ontvankelijk beschouwd

- [...]

- **of als het gaat om fuiven of om sporttoernooien.**

- [...]

- **of als het evenement georganiseerd wordt met een totaal kostenplaatje van minder dan € 2.500,00."**

Artikel 7 § 1 wordt als volgt aangepast:

"De kwaliteit van het programma van het evenement krijgt een score op **van maximum** 20 punten.

[...]

De beoordelingscommissie kan steeds waarde hechten aan andere elementen (**zoals het inzetten op gemeentelijke beleidskeuzes of -prioriteiten**) om de kwaliteit van het evenement te beoordelen."

Artikel 7 § 2 wordt als volgt aangepast:

"De grootorde van het evenement krijgt een score op **van maximum** 20 punten.

[...]"

Artikel 7 § 3 wordt als volgt aangepast:

"Het financieel plaatje wordt beoordeeld op basis van de begroting van het evenement en krijgt een score op ~~30~~ **van maximum 35** punten. In de beoordeling wordt rekening gehouden met zowel de uitgaven (maximum ~~25~~ **30** punten) als de inkomsten (maximum 5 punten).

Langs de uitgavenzijde komen enkel de uitgaven in functie van het programma, de logistiek en de communicatie en promotie voor het evenement in aanmerking (subsidiabele uitgaven). De kostprijs van de aankoop van consumptiegoederen (dranken, voedsel, merchandise ...), bedoeld voor verkoop aan de bezoekers, komen niet in aanmerking. **De kostprijs van de aankoop van consumptiegoederen bedoeld voor gratis afname door de vrijwillige medewerkers komen wel in aanmerking.**

Voor de uitgaven wordt een score toegekend op basis van volgend trappensysteem:

- minder dan € 2.500,00 = ~~5~~ punten

- tussen € 2.500,00 en € 7.500,00 = 10 punten

- tussen € 7.500,00 en € 12.500,00 = 15 punten

- tussen € 12.500,00 en € 20.000,00 = 20 punten

- **tussen meer dan € 20.000,00 en € 30.000,00 = 25 punten**

- **meer dan € 30.000 = 30 punten**

[...]"

Artikel 8 § 1 wordt als volgt aangepast:

"[...]

~~Daarnaast wordt elke aanvraag ook inhoudelijk geëvalueerd door de leden van het Dagelijks Bestuur van respectievelijk de Cultuurraad, de Sportraad en de Jeugdraad. Elk van de genoemde adviesraden beoordeelt het evenement en geeft een eigen score op de subsidiecriteria 'Kwaliteit van het programma' (cf. art 7, §1) en 'Grootorde van het evenement' (cf. art. 7, §1). Als een lid van de genoemde adviesraden zelf optreedt als organisator, mag hij niet deelnemen aan de discussie die bepaalt welke score de adviesraad waarin hij zetelt naar voren schuift.~~

~~Van de punten van alle commissieleden en van de drie adviesraden wordt daarna het gemiddelde berekend. Die gemiddelde score wordt samengeteld met de score voor het financieel plaatje (art. 7, §2). Dat is de score die het project toegekend krijgt.~~

[...]"

Artikel 8 § 2 wordt als volgt aangepast:

Het evenement krijgt een forfaitair subsidiebedrag volgens onderstaand getrappt schema:

<i>Aantal punten</i>	<i>Bedrag</i>
minder dan of gelijk aan 10 punten	€ 250,00
van 10,50 tot en met 15 punten	€ 500,00
van 15,50 tot en met 20 punten	€ 750,00
van 20,50 20,01 tot en met 25 punten	€ 1.000,00
van 25,50 25,01 tot en met 30 punten	€ 1.500,00
van 30,50 30,01 tot en met 35 punten	€ 2.000,00
van 35,50 35,01 tot en met 40 punten	€ 2.500,00
van 40,50 40,01 tot en met 45 punten	€ 3.250,00
van 45,50 45,01 tot en met 50 punten	€ 4.000,00
van 50,50 50,01 tot en met 55 punten	€ 4.750,00
van 55,50 55,01 tot en met 60 punten	€ 5.500,00
vanaf 60,50 van 60,01 punten tot en met 65 punten	€ 6.500,00
vanaf 65,01 punten	€ 8.500,00

Artikel 8 § 3 wordt als volgt aangepast:

"[...]

- Het subsidiebedrag kan nooit hoger zijn dan ~~80%~~ **50%** van de effectief gerealiseerde, subsidiabele uitgaven. In dat geval wordt het forfaitair subsidiebedrag verminderd tot de som van deze uitgaven.

- [...]

- Wanneer het evenement ook door andere gemeentebesturen gesubsidieerd wordt, dan wordt het Kuurnse subsidiebedrag gedeeltelijk verminderd **a rato van het aantal gemeentebesturen die het evenement nog subsidiëren. Concreet betekent dit dat een evenement dat door nog 1 ander gemeentebestuur gesubsidieerd wordt, de helft van het door het gemeentebestuur Kuurne toegewezen subsidiebedrag ontvangt. Als het evenement gesubsidieerd wordt door nog 2 andere gemeentebesturen, ontvangt het evenement 1/3^{de} van het door het gemeentebestuur Kuurne toegewezen subsidiebedrag. Enzovoort.**"

Artikel 8 § 4 wordt als volgt aangepast:

"[...]

Na de tweede editie dient de organisator wel nog een financieel verslag in zoals beschreven in artikel 11.4."

Artikel 10 wordt als volgt aangepast:

"In alle promotiemiddelen voor het evenement wordt het logo van het gemeentebestuur opgenomen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur. De organisator zorgt er daarnaast voor dat het gemeentebestuur en haar logo voldoende en duidelijk zichtbaar zijn op het evenement zelf (via vlaggen, spandoeken, of andere promotiemiddelen).

De organisator maakt de gemeentelijke financiële (en in voorkomend geval de logistieke) ondersteuning voor en tijdens zijn evenement zichtbaar aan de hand van volgende promotionele return:

Bij een toegekend subsidiebedrag tot en met € 1.500,00:

- op alle promotiemiddelen voor het evenement, zowel fysieke als digitale, het logo van het gemeentebestuur opnemen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur,
- het volgende gemeentelijk promotiemateriaal duidelijk zichtbaar opstellen in de evenementenzone: minstens 2 beachvlaggen of 2 nadarbanners,
- een bij betalende evenementen door het gemeentebestuur te besteden tegenwaarde van 5% van het toegekende subsidiebedrag aan inkomtickets of VIP-kaarten en/of aan drankkaarten. Het gemeentebestuur maakt de gewenste invulling van de tegenwaarde ten laatste 2 weken voor het evenement over aan de organisator.

Bij gratis evenementen geldt een zelfde tegenwaarde voor zover gewerkt wordt met VIP-formules. Als dat niet het geval is, doet de organisator een eigen creatief tegenvoorstel voor bijkomende promotionele return voor het gemeentebestuur, andere dan de in dit reglement opgesomde mogelijkheden.

Bij een toegekend subsidiebedrag vanaf € 1.500,01 tot en met € 3.000,00:

- op alle promotiemiddelen voor het evenement, zowel fysieke als digitale, het logo van het gemeentebestuur opnemen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur,
- in voorkomend geval het logo van het gemeentebestuur opnemen in de sponsorpresentatie in welke vorm die ook aan het publiek gepresenteerd wordt (hetzij digitaal, hetzij fysieke drager),
- het volgende gemeentelijk promotiemateriaal duidelijk zichtbaar opstellen in de evenementenzone: minstens 4 beachvlaggen en 2 nadarbanners
- een bij betalende evenementen door het gemeentebestuur te besteden tegenwaarde van 8% van het toegekende subsidiebedrag aan inkomtickets of VIP-kaarten en/of aan drankkaarten. Het gemeentebestuur maakt de gewenste invulling van de tegenwaarde ten laatste 2 weken voor het evenement over aan de organisator.

Bij gratis evenementen geldt een zelfde tegenwaarde voor zover gewerkt wordt met VIP-formules. Als dat niet het geval is, doet de organisator een eigen creatief tegenvoorstel voor bijkomende promotionele return voor het gemeentebestuur, andere dan de in dit reglement opgesomde mogelijkheden.

Bij een toegekend subsidiebedrag tussen € 3.000,01 en € 5.000,00:

- op alle promotiemiddelen voor het evenement, zowel fysieke als digitale, het logo van het gemeentebestuur opnemen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur,
- in voorkomend geval het logo van het gemeentebestuur en één-paginagrote advertentie voor een gemeentelijke activiteit opnemen in de sponsorpresentatie in welke vorm die ook aan het publiek gepresenteerd wordt (hetzij digitaal, hetzij fysieke drager);
- het volgende gemeentelijk promotiemateriaal duidelijk zichtbaar opstellen in de evenementenzone: minstens 6 beachvlaggen, 2 nadarbanners en 1 herasbanner
- in voorkomend geval het gemeentebestuur een actieve rol geven bij de protocollaire huldiging, prijsuitreiking, inwijdingsceremonie of openingsmoment

- een bij betalende evenementen door het gemeentebestuur te besteden tegenwaarde van 12% van het toegekende subsidiebedrag aan inkomtickets of VIP-kaarten en/of aan drankkaarten. Het gemeentebestuur maakt de gewenste invulling van de tegenwaarde ten laatste 2 weken voor het evenement over aan de organisator.

Bij gratis evenementen geldt een zelfde tegenwaarde voor zover gewerkt wordt met VIP-formules. Als dat niet het geval is, doet de organisator een eigen creatief tegenvoorstel voor bijkomende promotionele return voor het gemeentebestuur, andere dan de in dit reglement opgesomde mogelijkheden.

Bij een toegekend subsidiebedrag vanaf € 5.000,01:

- op alle promotiemiddelen voor het evenement, zowel fysieke als digitale, het logo van het gemeentebestuur opnemen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur,

- in voorkomend geval het logo van het gemeentebestuur en 2 één-paginagrote advertentie voor een gemeentelijke activiteit opnemen in de sponsorpresentatie in welke vorm die ook aan het publiek gepresenteerd wordt (hetzij digitaal, hetzij fysieke drager);

- het volgende gemeentelijk promotiemateriaal duidelijk zichtbaar opstellen in de evenementenzone: minstens 6 beachvlaggen, 4 nadarbanners en 4 herasbanners

- in voorkomend geval het gemeentebestuur een actieve rol geven bij de protocollaire huldiging, prijsuitreiking, inwijdingsceremonie of openingsmoment

- in voorkomend geval het gemeentebestuur een actieve rol geven bij de persconferentie naar aanloop van het evenement

- een bij betalende evenementen door het gemeentebestuur te besteden tegenwaarde van 15% van het toegekende subsidiebedrag aan inkomtickets of VIP-kaarten en/of aan drankkaarten. Het gemeentebestuur maakt de gewenste invulling van de tegenwaarde ten laatste 2 weken voor het evenement over aan de organisator.

Bij gratis evenementen geldt een zelfde tegenwaarde voor zover gewerkt wordt met VIP-formules. Als dat niet het geval is, doet de organisator een eigen creatief tegenvoorstel voor bijkomende promotionele return voor het gemeentebestuur, andere dan de in dit reglement opgesomde mogelijkheden.

Het hierboven vermelde gemeentelijke promotiemateriaal (beachvlaggen e.a.) wordt door de gemeentediensten op de evenementenzone geleverd. De organisator voorziet de nodige middelen om het materiaal op te stellen of op te hangen."

Artikel 11 wordt als volgt aangepast:

1. "[...]"
2. De aanvragen worden uiterlijk ~~90 kalenderdagen~~ **12 weken** voor het evenement ingediend. Aanvragen die te laat ingediend worden, komen niet meer in aanmerking.
3. Het College van Burgemeester en Schepenen beslist op basis van het advies en de score van de beoordelingscommissie ~~en de in artikel 8 (§1) genoemde adviesraden~~. Uiterlijk ~~30 kalenderdagen na het indienen van de aanvraag~~ **8 weken voor het evenement** deelt ze haar gemotiveerde beslissing mee aan de organisator met vermelding van de hoogte van het eventueel toegekende subsidiebedrag, en de toegekende gemiddelde scores per subsidie criterium.
4. Uiterlijk ~~60 kalenderdagen~~ **8 weken** na het evenement dient de organisator een omstandig financieel verslag in bij de vrijetijdsdienst. Daarin vermeldt hij duidelijk alle inkomsten (inkomgelden of deelnemersbijdragen, sponsoring, verkoop van

drank en voeding ...) en alle uitgaven. De organisator staft alle uitgaven aan de hand van (kopieën van) officiële facturen, kastickets van winkels ..., die als bewijsstukken toegevoegd zijn aan het financieel verslag. Niet officiële stukken (zoals handgeschreven "betalingsbewijzen" op bv. bierkaartjes) worden niet aanvaard.

Daarenboven **Daarnaast** bezorgt de organisator tevens de nodige bewijsstukken (foto's, **affiches**, ...) **waaruit blijkt** dat **hij** voldaan is **heeft** aan de voorwaarden van artikel 10 inzake de promotiemiddelen **promotionele return.**"

Artikel 12 wordt als volgt aangepast:

1. "~~80%~~ **70%** van het subsidiebedrag wordt uitbetaald uiterlijk ~~30 kalenderdagen~~ **4 weken** na de beslissing van het College, en voor het evenement, zodat de organisator voldoende liquide middelen heeft bij de start van het evenement.
2. ~~20%~~ **30%** wordt uitbetaald na controle van het financieel verslag. De beoordelingscommissie controleert hierbij of er beperkende factoren zoals beschreven in artikel 8, § 3 van toepassing zijn **en controleert of de winst, die bij een vorige editie werd gemaakt, opnieuw nuttig werd geïnvesteerd in het evenement (bv. kwaliteit opkrikken, het evenement doen groeien, ...).**
De uitbetaling gebeurt op een rekening op naam van de organisator."

Artikel 13 wordt als volgt aangepast:

"Als het in de ~~gemeentebegroting~~ **het meerjarenplan** voorziene budget niet voldoet om op alle aanvragen in te gaan, dan zal aan de gemeenteraad een ~~budgetwijziging~~ **aanpassing van het meerjarenplan** voorgesteld worden om het tekort in de ~~gemeentebegroting~~ bij te passen."

In artikel 14 wordt de datum van inwerkingtreding aangepast naar "1 januari 2017 **2021**".

Artikel 2

Het aangepaste gemeentelijke reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele en sportieve evenementen treedt in werking op 1 januari 2021.

Artikel 3

Deze beslissing is onderworpen aan het administratief toezicht.